2025年青云谱区科技和工业信息化局
关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级
的若干措施政策兑现资金项目
1-9月份绩效运行监控报告

江西茗仁会计师事务所有限公司

2025年12月10日

2025年青云谱区科技和工业信息化局
关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现资金专项资金项目
1-9月份绩效运行监控报告

受南昌市青云谱区财政局（以下简称“区财政局”）委托，江西茗仁会计师事务所有限公司（以下简称“茗仁事务所”）根据《中共青云谱区委、青云谱区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（青字〔2019〕59号）文件精神和青云谱区财政局《关于印发＜青云谱区区级预算绩效管理结果应用暂行办法＞的通知》（青财发〔2024〕27号）等文件精神和要求，对2025年科工局关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现资金专项资金项目进行了绩效监控。项目起止日期为2025年1月1日至2025年12月31日，监控时间节点为2025年9月30日。项目组严格按照绩效监控要求对项目进行取数、调研和分析，形成本报告。

一、项目基本情况

（一） 项目名称

2025年科工局关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现资金项目。

（二） 项目起止日期

2025 年 1 月 1 日至 2025 年 9 月 30 日。

（三） 项目主要内容及涉及范围

1.项目背景

（1）落实国家及省级战略部署，贯彻中央精神与省级要求，融入区域发展大局

该政策旨在深入贯彻习近平总书记视察江西时提出的“实施省会引领战略”等重要指示，响应国务院《制造业数字化转型行动方案》关于“分行业挖掘场景、支持中小企业转型”的部署。同时，结合江西省对工业技改、产业链升级的规划（如《江西省新一轮工业企业技术改造行动计划》），强化政策衔接。南昌市作为省会城市，面临与合肥、长沙、武汉等周边工业城市的竞争压力，亟须通过数字化转型提升产业链竞争力，缩小在工业规模和质量上的差距。

（2）破解本地制造业发展瓶颈，企业转型需求迫切

原有政策《关于进一步促进工业企业稳投资、小升规的十条措施》已到期失效，企业呼吁延续政策支持。多数企业存在“不愿转、不敢转、不会转”的困境，尤其是中小企业面临转型定位不清、技术能力不足、资金短缺等问题。传统制造业受资源约束、劳动力成本上升制约，亟须通过数字化实现绿色化、高端化突破。产业升级内在需求，南昌市支柱产业（如医药健康、电子信息、现代针纺等）

虽形成集群，但存在供应链协同不足、智能化水平不高、创新平台薄弱等短板。需通过数字化转型推动产业链从“低端加工”向“高端智造”跃迁，培育新质生产力。

（3）响应技术变革与政策协同，技术驱动转型窗口期，优化政策体系衔接

云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术成熟，为制造业智能化改造提供了技术支撑。南昌市需抓住机遇，引导企业建设“数字工厂”“5G+智慧工厂”，提升生产效率。补强原有政策盲区：此前政策侧重设备投资补助（如5G工厂、技改项目），但对中小企业诊断服务、产业链协同、创新平台等覆盖不足。避免重复奖励：明确与中央、省级资金错位使用，如中小企业数字化转型试点专项。

为提升财政资金监管水平和财政服务效能，青云谱区委、区政府出台了《青云谱区关于全面实施预算绩效管理的实施意见》等制度，完善涵盖“项目政策有评估、预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”全链条的管理流程，构建贯穿事前、事中、事后绩效管理和全过程的“1+N”制度体系。全面对接预算一体化系统，按系统要求严格项目支出绩效目标申报、审核、批复，硬化预算执行绩效监控，运用绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，强化事前事中事后全“线”绩效管理的有效衔接，持续健全预算绩效闭环管理体系。因

此区财政局委托茗仁会计师事务所对2025年度科工局关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现资金专项资金项目进行绩效监控。

2.项目内容

2025年科工局关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现资金项目，根据南昌市于2023年12月出台的《关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施》文件精神，该措施旨在通过“抓龙头强链、抓技改转型、抓创新融合、抓服务机制”四大路径，实现：

稳投资：激活社会资本投入，扩大工业投资规模；

提能级：推动产业链向高端化、智能化、绿色化升级；

建生态：构建“政产学研金”协同的数字化转型服务体系。

本项目为兑现2023年度实施了先进制造业项目建设并推进数字化转型升级的企业补助。

（四） 项目资金投入安排情况

1.资金投入情况

项目专项资金预算安排共计66.908万元，均为财政拨款。项目资金已到位25.00万元，资金保障情况良好。

2.资金使用情况

截至2025年9月30日实际支出25.00万元，使用进

度一般。

二、绩效目标的核对和确定情况

（一）绩效项目绩效目标设定情况

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目在申请预算时填报了绩效目标，该项目的绩效目标包含了投入和管理目标、产出目标、效果目标，每个目标均设有目标值。具体见下表。

表 1 项目绩效目标申报表

年度总体目标	提高辖区内工业水平。		
年度绩效目标分解			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
成本指标	经济成本指标	补助企业金额	=669080 元
产出指标	数量指标	补助企业数量	≥4 家
	质量指标	获奖企业达标率	=100%
	时效指标	资金下达及时率	≥95%
效益指标	社会效益指标	促进辖区工业经济水平稳定发展	=100%
满意度指标	服务对象满意度	企业满意率	≥96%

（二） 项目绩效目标核对和确定情况

1. 年度绩效目标设定。

表 2 项目总目标调整表

	原申报表内容	是否调整	调整后内容
年度总体目标	提高辖区内工业水平。	是	聚焦投资拉动、数字赋能、绿色升级三方面发力，形成以先进制造业为骨干的现代化产业体系，提升本区产业链韧性和竞争力。

2. 年度分解目标核对、确定

根据绩效目标总体框架结构，将年度绩效目标分解为成本、产出和效益三类绩效目标，本阶段将对“成本”“产出”“效益”中部分指标进行跟踪，具体见下表。

表 3 年度绩效分解目标调整表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	调整类型	指标解释	跟踪目标值	是否跟踪
成本指标	经济成本指标	补助企业金额	=669080元	原指标	本次应予补助的金额	501810	是
产出指标	数量指标	补助企业数量	≥4 家	原指标	应该补助企业的数量	≥4 家	是
		技改项目数量	≥2 家	新增	实施技术改造项目的数量	--	--
	质量指标	获奖企业达标率	=100%	原指标	获奖企业是否都为达标企业	=100%	是
		数字化水平提升等级	等级提升	新增	参考《江西省制造业数字化综合发展水平评价指南》	--	--
	时效指标	资金下达及时率	≥95%	原指标	补助资金是否按预算时间下达	95	是

江西茗仁会计师事务所有限公司

效益指标	经济效益指标	营业收入增长率	≥南昌规上工业营收增长率	新增	政策实施后企业营业收入增长率	--	--
	社会效益指标	促进辖区工业经济水平稳定发展	=100%	删除	--	--	--
		就业创造	≥南昌市就业创造平均增长率	新增	小升规企业奖励带动就业的增长率	--	--
	可持续影响指标	数字化转型对长期竞争力的提升	提升	新增	考察数字化转型对全区长期竞争力的提升程度	--	--
满意度指标	服务对象满意度	企业满意率	≥96%	原指标	反映抽查对象满意度情况	--	--

三、项目资金投入情况。

（一）投入目标差异情况说明。

1.资金到位率。

“2023年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目2025年安排预算66.908万元，截至跟踪节点（2025年9月30日），预算资金到位25万元，资金到位率为37.36%。项目资金收支，严格执行“收支两条线”管理。

2.预算执行率

“2023年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目2025年安排预算66.908万元，截至跟踪节点（2025年9月30日），

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金经费共支出 25.00 万元。预算执行率为 37.36%，资金执行进度一般。

3. 资金使用合规性。

截至跟踪节点（2025 年 9 月 30 日），项目的各项支出均按照区“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”相关财务管理制度执行。经项目组核查，项目的资金拨付程序完整，原始凭证和记账凭证完整。

四、项目绩效情况。

（一）项目绩效目标差异对比。

表 4 项目产出目标、效果目标比对表

一级指标	二级指标	三级指标	项目完成绩效目标值	本阶段应完成的绩效目标值	实际完成的绩效目标值
成本指标	经济成本指标	补助企业金额	=669080 元	501810	250000
产出指标	数量指标	补助企业数量	≥4 家	≥3 家	3
	质量指标	获奖企业达标率	100%	100%	100%
	时效指标	资金下达及时率	≥95%	71.25%	95%

（二）产出目标实现情况

1. 数量指标情况。

（1）补助企业数量

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”补助企业数量为 4 家，实际已完成补助 3 家，完成目标数的 75%。

2. 质量指标情况

（1）获奖企业达标率

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项经费的发放对象均为本政策达标企业。

3. 时效指标

（1）资金下达及时率

根据项目工作布置，资金下达及时率应完成 71.25%，完成率为 95%。

（三）效益目标实现情况

1. 满意度指标

（1）抽查对象满意度

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”工作，抽查企业满意度情况良好。

（四）项目绩效情况分析

1. 效率性分析

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目，截至 9 月

30 日，各项工作均按计划开展，预计年底有可能完成年初计划，项目效率一般。

2. 经济性分析

针对《关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施》的政策经济性分析，结合政策目标、资金投入、企业效益及产业影响等维度展开：

（1）政策投入机制与资金效率

分级财政分担，强化地方责任

政策资金由市、县区（开发区）按财政体制分担，市级资金从“扶持制造业发展专项资金”中安排，并设定年度预算上限（超支则按比例折算）。这种设计既保障资金可持续性，也倒逼县区精准筛选项目。

风险防控：对未及时拨付资金的县区，采取“降低下年度支持力度+改变拨付模式”的约束机制，确保政策落地效率。

奖补结构差异化，引导资源优化配置

重点倾斜高价值转型：对 5G+智慧工厂、数字化改造项目，按软硬件投入的 50%补助（上限 500 万元），显著降低企业技术升级成本。技改项目按设备投资额 10%补助（上限 500 万元），鼓励规模化投入。

精准激励关键环节：产业链招商引入外地企业奖励 50 万元/家（承办单位上限 100 万元），强化集群效应；

管理创新、绿色工厂等认证奖励20万—50万元，推动质量与效率双提升。

（2）产业与经济拉动效应

驱动投资增长与规模扩张

通过增资扩产补助（固定资产投资的5%，上限800万元），直接刺激企业扩大产能。

小升规奖励20万元，壮大制造业基本盘。

推动全链条数字化转型

政策与后续《数转10条》形成互补：主政策聚焦硬件投入（如智慧工厂），《数转10条》覆盖诊断服务、轻量化解决方案等软性支撑，形成“硬件+软件”协同体系。

链式转型激励：支持链主企业带动上下游协同改造，解决中小企业“不会转”难题，参考全国经验，该模式可提升集群效率10%—30%。

江西茗仁会计师事务所有限公司

绿色与创新协同增益

绿色工厂奖励（国家级50万元、省级20万元）推动企业节能降耗。

创新平台建设强化技术转化，省级以上工业设计中心、服务型制造示范企业奖励20万—30万元，加速技术溢出。

（3）结论

该政策通过精准奖补+产业链协同双轨驱动，显著降低企业转型成本，推动南昌制造业向高端化、智能化跃迁。

下一步需要补齐中小企业普惠性支持，并强化区域数字化生态建设，以实现经济性最大化。

3. 效益性分析

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”通过“四大抓手”（强链、技改、创新、服务）显著拉动工业投资与数字化转型，经济性（企业补贴）、产业效益（四化融合）、机制创新（服务体系建设）均取得实效。

五、问题，纠偏措施和建议。

（一）主要问题。

1. 项目总体目标设置不准确

“2023 年度关于加快先进制造业项目建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目填报的项目绩效目标为“提高辖区内工业水平”未明确项目实施的目的和意义，无法体现项目的产出和效益。

2. 绩效指标设置较为单一不规范

（1）项目设置数量指标为补助企业数量≥4 家，考核指标单一。该项目可考虑添加数量考核指标，如“技改项目数量”；

（2）质量指标设置为“获奖企业达标率”＝100%，考核指标单一。该项目建议添加质量考核指标，如“数字化水平提升等级”；

（3）经济效益指标未设置，建议设置 “营业收入增长率”指标；

（4）社会效益指标中的“促进辖区工业经济水平稳定发展”，考核指标与社会效益不相关，建议修改为“就业创造”；

（5）可持续影响指标未设置，建议设置 “数字化转型对长期竞争力的提升”指标。

（二）改进措施

1.设置描述清晰准确的绩效总体目标

绩效目标是绩效管理的基础和起点，绩效总体目标描述应包括项目的产出和效益等方面。科工局应牢固树立绩效目标意识，要保持目标和实际工作的一致性，要根据实际情况申报科学、合理的绩效目标。

2.增强绩效责任意识，强化绩效管理

指标设置不科学、不规范，指标值不明确等问题，直接影响绩效自评乃至整个绩效管理工作的质量和效果。科工局应加强预算与绩效考核的培训学习，掌握好预算绩效相关知识，提升指标设置能力。指标设置应简短易懂，多方面考核，原则上要求尽可能量化，如确实无法量化，可采用定性的分级分档形式表述。

（三）绩效跟踪结论

根据对区科工局“2023 年度关于加快先进制造业项目

建设推进数字化转型升级的若干措施政策兑现”专项资金项目的绩效监控，该项目在实施过程中未出现明显的偏离，本绩效跟踪结论如下：

该项目绩效跟踪结论：项目实施情况一般，四季度继续需要加快兑现进度。

评价单位：

江西茗仁会计师事务所有限公司

地址：抚州市临川大道168号

评价小组（签名）

组长：

成员：

成员：

2025年12月10日

会计师事务所

执业证书

名　　称：江西荟仁会计师事务所有限公司

首席合伙人：
主任会计师：王子勇

经营场所：江西省抚州市临川区临川大道南侧1-7室

组织形式：有限责任

执业证书编号：36100002

批准执业文号：赣财会[2004]30号

批准执业日期：2004年06月18日

江西荟仁会计师事务所有限公司报告附件章

证书序号：0002070

说　明

1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。

2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。

3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。

4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：江西省财政厅

二〇一八年九月十九日

中华人民共和国财政部制

证照编号：100120016006

营业执照

（副 本）1-1

统一社会信用代码 91361000763369447 3

名　　称　江西茗仁会计师事务所有限公司

类　　型　有限责任公司（自然人投资或控股）

住　　所　江西省抚州市临川区临川大道南侧1-7室

法定代表人　王子勇

注册资本　伍拾万元整

成立日期　2000年02月17日

营业期限　2000年02月17日至

经营范围　办理企业会计报表审计、验资、企业清算、基建预决算审计、经济咨询服务；担任会计顾问、会计培训、会计咨询、会计代理、税务代理、评估代理；提供评估咨询服务（以上经营项目国家有专项规定的从其规定）**

江西茗仁会计师事务所有限公司 报告附件章

登记机关　抚州市市场和质量监督管理局

2018 年 07 月 17 日　变更

提示：请于每年1月1日至6月30日通过“国家企业信用信息公示系统（江西）”报送年报，即时信息按规定公示。

企业信用信息公示系统网址：gsxt.jxaic.gov.cn

中华人民共和国国家工商行政管理总局监制